

中 安 字 第 B259 号
2017 年 8 月 24 日 收

国家安全生产监督管理总局文件



北煤礦山安全生產“十二五”規劃

（2011—2015年）

（草案）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

（2011年11月）

专栏 1 非煤矿山安全生产“十二五”规划主要指标实现情况

主要指标	2010 年	规划目标	2015 年	实际完成
		百分比		百分比
事故死亡人数	1271	-12.5%	573	-54.9%
非煤矿山数量	75937	-10%	37879	-43.9%

安全标准化企业达标率

1%100%90.1%

10

安全避险“六大系统”建成率

1.8%100%

99.2%

路入山饥饿衣卒

62.8%10000

6	70
---	----

1

尾矿库各库 除库数量

287

	0%	10%	20%	30%	40%	50%	60%	70%	80%	90%	100%
1	1.0000	0.9901	0.9803	0.9706	0.9609	0.9513	0.9417	0.9322	0.9227	0.9133	0.9039
2	0.9803	0.9609	0.9417	0.9227	0.9039	0.8853	0.8669	0.8487	0.8306	0.8127	0.7950
3	0.9609	0.9322	0.9039	0.8759	0.8487	0.8218	0.7950	0.7684	0.7421	0.7161	0.6903
4	0.9417	0.9039	0.8669	0.8306	0.7950	0.7684	0.7421	0.7161	0.6903	0.6648	0.6395
5	0.9227	0.8759	0.8306	0.7868	0.7445	0.7036	0.6641	0.6259	0.5890	0.5534	0.5191
6	0.9039	0.8487	0.7950	0.7445	0.6961	0.6498	0.6056	0.5635	0.5234	0.4853	0.4492
7	0.8853	0.8218	0.7684	0.7161	0.6641	0.6134	0.5641	0.5161	0.4704	0.4269	0.3856
8	0.8669	0.7950	0.7329	0.6718	0.6117	0.5536	0.4974	0.4431	0.3907	0.3403	0.2919
9	0.8487	0.7684	0.6961	0.6349	0.5747	0.5164	0.4601	0.4057	0.3533	0.3029	0.2545
10	0.8306	0.7421	0.6641	0.5939	0.5347	0.4774	0.4221	0.3687	0.3173	0.2679	0.2205
11	0.8127	0.7161	0.6349	0.5641	0.5056	0.4492	0.3949	0.3425	0.2921	0.2437	0.1973
12	0.7950	0.6903	0.5939	0.5234	0.4641	0.4077	0.3534	0.3011	0.2507	0.2023	0.1569
13	0.7776	0.6641	0.5641	0.4939	0.4347	0.3783	0.3240	0.2717	0.2213	0.1739	0.1295
14	0.7606	0.6409	0.5389	0.4679	0.4087	0.3523	0.2980	0.2457	0.1953	0.1479	0.1035
15	0.7440	0.6184	0.5149	0.4439	0.3847	0.3283	0.2740	0.2217	0.1713	0.1239	0.0795
16	0.7279	0.5987	0.4939	0.4229	0.3637	0.3073	0.2530	0.2007	0.1503	0.1029	0.0575
17	0.7123	0.5793	0.4739	0.4029	0.3437	0.2873	0.2330	0.1807	0.1303	0.0829	0.0375
18	0.6971	0.5613	0.4549	0.3839	0.3247	0.2683	0.2140	0.1617	0.1113	0.0639	0.0195
19	0.6823	0.5437	0.4369	0.3659	0.3067	0.2503	0.1960	0.1437	0.0933	0.0459	0.0015
20	0.6679	0.5265	0.4199	0.3489	0.2907	0.2343	0.1800	0.1277	0.0773	0.0299	-0.0145
21	0.6539	0.5105	0.4039	0.3329	0.2747	0.2183	0.1640	0.1117	0.0613	0.0139	-0.0305
22	0.6403	0.4953	0.3889	0.3179	0.2597	0.2033	0.1490	0.0967	0.0463	0.0019	-0.0425
23	0.6271	0.4807	0.3749	0.3039	0.2457	0.1893	0.1350	0.0827	0.0323	-0.0129	-0.0535
24	0.6143	0.4665	0.3609	0.2899	0.2317	0.1753	0.1210	0.0687	0.0183	-0.0219	-0.0625
25	0.6019	0.4527	0.3479	0.2769	0.2187	0.1623	0.1080	0.0557	0.0053	-0.0349	-0.0755
26	0.5899	0.4393	0.3349	0.2639	0.2057	0.1493	0.0950	0.0427	-0.0077	-0.0479	-0.0875
27	0.5783	0.4257	0.3219	0.2509	0.1927	0.1363	0.0820	0.0297	-0.0203	-0.0609	-0.1015
28	0.5671	0.4117	0.3089	0.2379	0.1797	0.1233	0.0690	0.0167	-0.0333	-0.0739	-0.1145
29	0.5563	0.3981	0.2959	0.2249	0.1667	0.1103	0.0560	0.0037	-0.0463	-0.0869	-0.1255
30	0.5459	0.3849	0.2829	0.2109	0.1527	0.0963	0.0420	-0.0103	-0.0509	-0.091	-0.1345

0

-100%

同时，必须清醒看到非煤矿山安全生产工作存在的困难和问题。一是企业主体责任不落实问题仍未有效破解，尤其在经济下行压力加大的情况下，矿山企业安全生产投入普遍下降，设备设施更新投入有所减少，安全生

少, 女全官製

2019年12月31日，公司总资产为1,000,000,000.00元，净资产为500,000,000.00元，营业收入为1,200,000,000.00元，净利润为100,000,000.00元。

全生产提供了强大政策支持。地方各级党政主要负责同志

领导、强化监管，把抓安全生产责任落到实处，为安全生

产工作提供了有力保障和支撑。二是继续深化结构性改革

的深入推进，为淘汰落后产能、优化产业结构、淘汰落

后产能，促进两业升级，提高本质安全水平创造了

良好条件。三是经济社会持续协调健康发展，促进人

们对生产活动中安全健康的需求逐步增加，使得以人

为本、安全生产的思想深入人心，成为推动安全生产

工作强大的内生动力。

“十三五”时期也面临新的挑战。一是矿山企业转型升级将是一项长期而艰巨的任务，一些矿山企业时停时开，经营困难，安全投入不足，职工队伍不稳，安全管理滑坡，过渡期内安全风险仍然很大。二是一

些地区和企业，安全生产主体责任落实不到位，安全生产投入不足，安全生产管理不到位，安全生产隐患排查治理不到位，安全生产应急救援体系不健全，安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。

三是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。四是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。五是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。六是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。七是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。八是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。九是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。十是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。

十一是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。十二是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。十三是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。十四是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。十五是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。十六是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。十七是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。十八是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。十九是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。二十是安全生产监管体制机制不完善，安全生产法治建设有待加强。

二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百。

一百零一、一百零二、一百零三、一百零四、一百零五、一百零六、一百零七、一百零八、一百零九、一百一十、一百一十一、一百一十二、一百一十三、一百一十四、一百一十五、一百一十六、一百一十七、一百一十八、一百一十九、一百二十、一百二十一、一百二十二、一百二十三、一百二十四、一百二十五、一百二十六、一百二十七、一百二十八、一百二十九、一百三十、一百三十一、一百三十二、一百三十三、一百三十四、一百三十五、一百三十六、一百三十七、一百三十八、一百三十九、一百四十、一百四十一、一百四十二、一百四十三、一百四十四、一百四十五、一百四十六、一百四十七、一百四十八、一百四十九、一百五十、一百五十一、一百五十二、一百五十三、一百五十四、一百五十五、一百五十六、一百五十七、一百五十八、一百五十九、一百六十、一百六十一、一百六十二、一百六十三、一百六十四、一百六十五、一百六十六、一百六十七、一百六十八、一百六十九、一百七十、一百七十一、一百七十二、一百七十三、一百七十四、一百七十五、一百七十六、一百七十七、一百七十八、一百七十九、一百八十、一百八十一、一百八十二、一百八十三、一百八十四、一百八十五、一百八十六、一百八十七、一百八十八、一百八十九、一百九十、一百九十一、一百九十二、一百九十三、一百九十四、一百九十五、一百九十六、一百九十七、一百九十八、一百九十九、二百。

二百零一、二百零二、二百零三、二百零四、二百零五、二百零六、二百零七、二百零八、二百零九、二百一十、二百一十一、二百一十二、二百一十三、二百一十四、二百一十五、二百一十六、二百一十七、二百一十八、二百一十九、二百二十、二百二十一、二百二十二、二百二十三、二百二十四、二百二十五、二百二十六、二百二十七、二百二十八、二百二十九、二百三十、二百三十一、二百三十二、二百三十三、二百三十四、二百三十五、二百三十六、二百三十七、二百三十八、二百三十九、二百四十、二百四十一、二百四十二、二百四十三、二百四十四、二百四十五、二百四十六、二百四十七、二百四十八、二百四十九、二百五十、二百五十一、二百五十二、二百五十三、二百五十四、二百五十五、二百五十六、二百五十七、二百五十八、二百五十九、二百六十、二百六十一、二百六十二、二百六十三、二百六十四、二百六十五、二百六十六、二百六十七、二百六十八、二百六十九、二百七十、二百七十一、二百七十二、二百七十三、二百七十四、二百七十五、二百七十六、二百七十七、二百七十八、二百七十九、二百八十、二百八十一、二百八十二、二百八十三、二百八十四、二百八十五、二百八十六、二百八十七、二百八十八、二百八十九、二百九十、二百九十一、二百九十二、二百九十三、二百九十四、二百九十五、二百九十六、二百九十七、二百九十八、二百九十九、三百。

三百零一、三百零二、三百零三、三百零四、三百零五、三百零六、三百零七、三百零八、三百零九、三百一十、三百一十一、三百一十二、三百一十三、三百一十四、三百一十五、三百一十六、三百一十七、三百一十八、三百一十九、三百二十、三百二十一、三百二十二、三百二十三、三百二十四、三百二十五、三百二十六、三百二十七、三百二十八、三百二十九、三百三十、三百三十一、三百三十二、三百三十三、三百三十四、三百三十五、三百三十六、三百三十七、三百三十八、三百三十九、三百四十、三百四十一、三百四十二、三百四十三、三百四十四、三百四十五、三百四十六、三百四十七、三百四十八、三百四十九、三百五十、三百五十一、三百五十二、三百五十三、三百五十四、三百五十五、三百五十六、三百五十七、三百五十八、三百五十九、三百六十、三百六十一、三百六十二、三百六十三、三百六十四、三百六十五、三百六十六、三百六十七、三百六十八、三百六十九、三百七十、三百七十一、三百七十二、三百七十三、三百七十四、三百七十五、三百七十六、三百七十七、三百七十八、三百七十九、三百八十、三百八十一、三百八十二、三百八十三、三百八十四、三百八十五、三百八十六、三百八十七、三百八十八、三百八十九、三百九十、三百九十一、三百九十二、三百九十三、三百九十四、三百九十五、三百九十六、三百九十七、三百九十八、三百九十九、四百。

四百零一、四百零二、四百零三、四百零四、四百零五、四百零六、四百零七、四百零八、四百零九、四百一十、四百一十一、四百一十二、四百一十三、四百一十四、四百一十五、四百一十六、四百一十七、四百一十八、四百一十九、四百二十、四百二十一、四百二十二、四百二十三、四百二十四、四百二十五、四百二十六、四百二十七、四百二十八、四百二十九、四百三十、四百三十一、四百三十二、四百三十三、四百三十四、四百三十五、四百三十六、四百三十七、四百三十八、四百三十九、四百四十、四百四十一、四百四十二、四百四十三、四百四十四、四百四十五、四百四十六、四百四十七、四百四十八、四百四十九、四百五十、四百五十一、四百五十二、四百五十三、四百五十四、四百五十五、四百五十六、四百五十七、四百五十八、四百五十九、四百六十、四百六十一、四百六十二、四百六十三、四百六十四、四百六十五、四百六十六、四百六十七、四百六十八、四百六十九、四百七十、四百七十一、四百七十二、四百七十三、四百七十四、四百七十五、四百七十六、四百七十七、四百七十八、四百七十九、四百八十、四百八十一、四百八十二、四百八十三、四百八十四、四百八十五、四百八十六、四百八十七、四百八十八、四百八十九、四百九十、四百九十一、四百九十二、四百九十三、四百九十四、四百九十五、四百九十六、四百九十七、四百九十八、四百九十九、五百。

深入贯彻落实习近平总书记系列重要

兴中至会精神

、严防死守，坚决防止重特大事故，减少较大事故为
全面深化安全生产改革创新为动力，强化法
实施科学监管，提升社会组织保障和公众参
企业落实安全生产主体责任，建立完善安全生
管控和隐患排查治理双重预防机制，提升非

安全风险分
重点，以合
治建设，实
与，推动全
风险分级

坚持把人民群众生命

安全为代价这
经济社会发展提

安全风险分级管

坚持底线思维，坚决守住发展底线。始终坚
安全放在首位，坚守发展决不能以牺牲
条红线。大力实施安全发展战略，为经
供强有力的矿山安全保障。

预防为主，源头管控。建立完善
隐患排查治理双重

失信惩戒等重要工作。

问题导向、精准施策，紧紧围绕制约先进制造业

三、主要任务

(一) 强化安全生产责任落实。

1. 严格落实企业

展情况定期通报制度和考评机制，对工作进行督促解怠、

市

市

市

市

市

市

市

市

市

市

市

2. 加大监管执法力度。

省、市、县级安全监管部门按照统筹兼顾、突出重点、量力而行的原则,精心编制年度监督检查计划,严格按照计划组织开展执法检查。制定发布非煤矿山安全执法检查手册和执法记录表,开展执法检查时,执法人员

应当按照手册和记录表的要求,逐项检查,并如实记录检查情况,对发现的问题,应当当场下达整改指令书,限期整改。

对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。

对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。

对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。

对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。

对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。

对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。

对发现的重大安全隐患,应当立即下达整改指令书,限期整改。

治理双重预防性工作机制。

三是强化治理。进一步完善政府与矿山企业互联互通的隐患排查治理信息管理系统，切实排查重大事故隐患。

明确矿山企业主要负责人事故隐患排查自改自报标准，逐级完善从主要负责人到全体从业人员的隐患排查治理责任制度和隐患整改追责制度。

2. 实施非煤矿山保护生命重点工程。

采空区专项治理工程。全面排查可能造成重大人员伤亡的高风险采空区，特别是采用房柱式开采方式

业采取有效方式提等改造一批、闭库治理一批、尾矿综合利用一批、搬迁下游居民一批，切实提高“头顶库”的安全保障能力。

高风险环节生命保护工程。对单班井下作业人员超过 50 人的地下矿山，必须将井下人员定位系统、监测监控系统纳入到企业综合安全监管部的安全生产综合信息平台。开采深度超过 800 米的地下矿山，必须安装在线地压监测系统。承载人数超过 30 人及以上的提升罐笼、钢丝绳和提升系统必须安装在线监测系统。

推动各地持续开展专家会诊监管，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善非煤矿山风险分级监管工作机制，统一风险分级标准；强化风险辨识，绘制安全风险等级图，并明确各级安全监管部门对各类风险的监管内容和责任。完善“微信助力矿山安全”客户端，深化专用微信群业务融合。

编制非煤矿山企业隐患排查治理和危险源辨识手册，

3. 强化应急救援和应急处置能力建设

合理布局非煤矿山救援力量 完善矿山救援队伍

“《条例》对非煤矿山救援队伍建设提出了明确要求，非煤矿山救援队伍是应急救援的第一响应力量，必须做到召之即来、来之能战、战之能胜。要合理布局非煤矿山救援力量，完善矿山救援队伍，加强非煤矿山救援队伍建设，提高非煤矿山救援能力。要建立健全非煤矿山救援队伍管理制度，明确救援队伍的职责和任务，加强救援队伍的培训和演练，提高救援队伍的综合素质和救援能力。要建立健全非煤矿山救援队伍保障机制，落实救援队伍的经费保障、装备保障和后勤保障，确保救援队伍能够随时投入救援工作。”

《条例》对非煤矿山救援队伍建设提出了明确要求

《条例》对非煤矿山救援队伍建设提出了明确要求

《条例》对非煤矿山救援队伍建设提出了明确要求

《条例》对非煤矿山救援队伍建设提出了明确要求

（二）加强规划实施制度保障。

各级政府有关部门要将木地非煤安全生产规划纳入“十三五”经济社会发展总体规划及行业发展总体规划布局 and 规划之中，同步部署、同步推进、同步考核，建立严密有效的制度保障。建立和完善安全投入保障机制，强化政府投资的引导和带动作用，及时安排